



ΠΡΕΔΟΣΗ  
13/01/17  
ΜΑΡΙΝΑ ΣΤΑΥΡΟΠΟΥΛΟΥ

Αριθμός 17/2016

**Πρακτικό συνεδριάσεως του Τριμελούς Συμβουλίου  
του Συμβουλίου της Επικρατείας  
(άρθρο 2 του Ν. 3068/2002)**

Συνεδρίασε σε συμβούλιο στις 22 Νοεμβρίου 2016, με την εξής σύνθεση: Ν. Μαρκουλάκης, Αντιπρόεδρος, Προεδρεύων, σε αναπλήρωση του Προέδρου του Δ' Τμήματος, που είχε κώλυμα, Β. Κίντζιου, Σύμβουλος, Ν. Μαρκόπουλος, Πάρεδρος. Ως Γραμματέας έλαβε μέρος η Ι. Παπαχαραλάμπους.

Για να εξετάσει την από 2ας Ιουνίου 2016 αίτηση των: 1) Κωνσταντίνου Σακελλάρη του Χρήστου, κατοίκου Νάουσας Ημαθίας (Δ. Σολωμού 1), 2) Δημητρίου Δίσκου του Γεωργίου, κατοίκου Κοπανού Ημαθίας (Μιέζης 21), 3) Βασιλείου Τζουβάρα του Γεωργίου, κατοίκου Νάουσας (Δημαρχίας 16), 4) Στέφανου Λαζαρίδη του Συμεών, κατοίκου Κοπανού Νάουσας και 5) Φωτεινής Μηλιώνη του Γεωργίου, κατοίκου Αμπελώνα Λάρισας, με την οποία ζητείται η συμμόρφωση της Διοικήσεως προς την υπ' αριθ. 4917/2012 απόφαση του Δ' Τμήματος του Συμβουλίου της Επικρατείας.

Το Συμβούλιο, αφού άκουσε τον εισηγητή, Πάρεδρο Ν. Μαρκόπουλο, δέχθηκε τα εξής:

1. Με την κρινόμενη αίτηση, η οποία εισάγεται νομίμως ενώπιον του παρόντος Συμβουλίου, σύμφωνα με το άρθρο 2 του ν. 3068/2002 (Α' 274), όπως ισχύει, και το άρθρο 2 παρ. 2 του π.δ. 61/2004 (Α' 54), οι αιτούντες, πτυχιούχοι μηχανικοί Τεχνολογικής Εκπαίδευσης των Τμημάτων Πολιτικών Δομικών Έργων και Πολιτικών Έργων Υποδομής της Σχολής Τεχνολογικών Εφαρμογών των Τεχνολογικών Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (Τ.Ε.Ι.), παραπονούνται για τη μη συμμόρφωση της Διοικήσεως προς την 4917/2012 απόφαση του Δ' Τμήματος του Συμβουλίου της Επικρατείας, η

οποία εκδόθηκε κατόπιν της εκ μέρους τους άσκησης αιτήσεως ακυρώσεως κατά της παραλείψεως της Διοικήσεως να προβεί στην έκδοση προεδρικού διατάγματος περί καθορισμού των επαγγελματικών τους δικαιωμάτων.

2. Με το π.δ. 318/1994 (Α' 167), που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 25 παρ. 2 περ. γ' του ν. 1404/1983 (Α'173), με τον οποίο ο νομοθέτης οργάνωσε τα Τεχνολογικά Εκπαιδευτικά Ιδρύματα (Τ.Ε.Ι.) ως σχηματισμούς της προβλεπόμενης στο άρθρο 16 παρ. 7 του Συντάγματος ανώτερης επαγγελματικής εκπαίδευσης, καθορίσθηκαν τα επαγγελματικά δικαιώματα των πτυχιούχων των Τμημάτων α) Πολιτικών Δομικών Έργων, β) Πολιτικών Έργων Υποδομής και γ) Τοπογραφίας, της Σχολής Τεχνολογικών Εφαρμογών των Τ.Ε.Ι. Όμως, με την 678/2005 απόφαση της Ολομέλειας του Δικαστηρίου, ακυρώθηκε η παρ. 2 του άρθρου 1 του ως άνω π.δ/τος, με τις διατάξεις του οποίου είχαν απονεμηθεί στους εν λόγω πτυχιούχους Τ.Ε.Ι. επαγγελματικά δικαιώματα αναφερόμενα και στα τρία στάδια της κατασκευαστικής διαδικασίας (μελέτη, επίβλεψη, κατασκευή). Και τούτο, για το λόγο ότι ο καθορισμός των επαγγελματικών τους δικαιωμάτων είχε γίνει με τρόπο που ερχόταν σε αντίθεση με τη διάταξη του άρθρου 16 παρ. 7 του Συντάγματος. Μετά την ακύρωση, με την 678/2005 απόφαση της Ολομέλειας του Δικαστηρίου, των διατάξεων της παρ. 2 του άρθρου 1 του π.δ/τος 318/1994 δεν εκδόθηκε νεότερο προεδρικό διάταγμα, με το οποίο να καθορίζονται τα επαγγελματικά δικαιώματα των πτυχιούχων μηχανικών Τεχνολογικής Εκπαίδευσης των Τμημάτων Πολιτικών Δομικών Έργων, Πολιτικών Έργων Υποδομής, και Τοπογραφίας, της Σχολής Τεχνολογικών Εφαρμογών των Τ.Ε.Ι., ούτε με βάση την εξουσιοδοτική διάταξη του άρθρου 25 παρ. 2 περ. γ' του ν. 1404/1983 ούτε με βάση τη νεότερη διάταξη του άρθρου 18 παρ. 2 του ν. 3794/2009-Α'156 (η οποία όριζε ότι τα ζητήματα τα σχετικά με την επαγγελματική κατοχύρωση των πτυχιούχων ήδη υφισταμένων Τμημάτων Τ.Ε.Ι., στους οποίους δεν έχουν αναγνωριστεί ακόμη μέχρι την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού επαγγελματικά δικαιώματα με τα διατάγματα, που προβλέπονται στην περίπτωση γ' της παραγράφου 2 του άρθρου 25 του ν.



1404/1983, ρυθμίζονται με διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων, μετά από γνώμη του Συμβουλίου Ανώτατης Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης [Σ.Α.Π.Ε.] και του Συμβουλίου Ανώτατης Τεχνολογικής Εκπαίδευσης [ΣΑΤΕ]). Ενόψει του γεγονότος αυτού, και του ότι τα διατάγματα καθορισμού των επαγγελματικών δικαιωμάτων των πτυχιούχων των Τ.Ε.Ι. αποτελούν, όπως έχει ήδη κριθεί (ΣΤΕ Ολομ. 678/2005), τον εκτελεστικό της διάταξης του άρθρου 16 παρ. 7 του Συντάγματος νόμο, με αποτέλεσμα να καθίσταται υποχρεωτική για τη Διοίκηση η έκδοσή τους, το Δικαστήριο, με την 4917/2012 απόφασή του, ακύρωσε την παράλειψη της Διοικήσεως να προβεί στην έκδοση του προβλεπόμενου από τις διατάξεις των άρθρων 25 παρ. 2 περ. γ' του ν. 1404/1983 και του άρθρου 18 παρ. 2 του ν. 3794/2009 προεδρικού διατάγματος, με το οποίο θα καθορίζονται τα επαγγελματικά δικαιώματα των πτυχιούχων μηχανικών Τεχνολογικής Εκπαίδευσης των Τμημάτων Πολιτικών Δομικών Έργων και Πολιτικών Έργων Υποδομής της Σχολής Τεχνικών Εφαρμογών των Τ.Ε.Ι. Και τούτο διότι, ως έκρινε το Δικαστήριο με την προμνησθείσα απόφασή του, η παράλειψη εκδόσεως του εν λόγω προεδρικού διατάγματος αφενός μεν συνιστά παράβαση του άρθρου 16 παρ. 7 του Συντάγματος, αφετέρου δε συνιστά παράβαση και του άρθρου 5 παρ. 1 του Συντάγματος, διότι εμποδίζει τους ως άνω πτυχιούχους των Τ.Ε.Ι. να συμμετάσχουν ελεύθερα στην οικονομική και κοινωνική ζωή της χώρας βάσει των νομίμων προσόντων που απέκτησαν μετά από επιτυχή φοίτηση στα Ιδρύματα αυτά.

3. Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 131110/Ζ1/8.8.2016 έγγραφο υπηρεσιακών απόψεων που απεστάλη προς το Τριμελές Συμβούλιο του ν. 3068/2002 ο Προϊστάμενος της Διεύθυνσης Οργανωτικής και Ακαδημαϊκής Ανάπτυξης του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων αναφέρει τα εξής: « [...] Η υπηρεσία μας έχει εκκινήσει τη διαδικασία έκδοσης του ανωτέρω προεδρικού διατάγματος, ζητώντας την γνωμοδότηση των Συμβουλίων Ανώτατης Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (Σ.Α.Π.Ε.) και του Συμβουλίου Ανώτατης Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (Σ.Α.Τ.Ε.) με το υπ' αριθμ. 36802/Ε5/15.3.2013 έγγραφο. Η έκδοση της

γνώμης αυτής εκκρεμεί μέχρι σήμερα. Παράλληλα, με το υπ' αριθμ. 124433/Z1/27.7.2016 έγγραφό μας ζητήσαμε από το Γραφείο Νομικού Συμβούλου του Κράτους στο Υπουργείο Παιδείας Έρευνας και Θρησκευμάτων να γνωμοδοτήσει σχετικά με διάφορα ζητήματα που αφορούν τον καθορισμό της επαγγελματικής κατοχύρωσης επαγγελματικών δικαιωμάτων των πτυχιούχων των Ανώτατων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (Α.Ε.Ι.) του πανεπιστημιακού και του τεχνολογικού τομέα, μεταξύ των οποίων και το εύρος της σχετικής συνταγματικής υποχρέωσης, κατά τα αναφερόμενα στην υπ' αρ. 4917/2012 απόφασή σας... Σε κάθε περίπτωση επισημαίνουμε ότι η καθυστέρηση συμμόρφωσης στην ανωτέρω απόφασή σας οφείλεται στον εξαιρετικά τεχνικό και λεπτομερειακό χαρακτήρα των ζητημάτων που αφορούν την άσκηση των αντίστοιχων επαγγελματικών δραστηριοτήτων, γεγονός το οποίο καθιστά αναγκαία τη γνωμοδότηση των αρμόδιων γνωμοδοτικών οργάνων για την πρόοδο της σχετικής διαδικασίας».

4. Από το περιεχόμενο του ανωτέρω εγγράφου προκύπτει όχι μόνο ότι η Διοίκηση δεν συμμορφώθηκε προς τα οφειλόμενα με την 4917/2012 απόφαση του Συμβουλίου της Επικρατείας, αλλά ότι ούτε καν επίκειται η έκδοση του επίμαχου προεδρικού διατάγματος ή έστω η εκκίνηση της σχετικής διαδικασίας, με την λήψη της γνωμοδότησης των κατά νόμο αρμόδιων οργάνων. Για το λόγο αυτό, το Συμβούλιο διαπιστώνει την αδικαιολόγητη μη συμμόρφωση της Διοικήσεως προς την ως άνω ακυρωτική απόφαση και την καλεί, σύμφωνα με τα άρθρα 3 παράγραφος 1 του ν. 3068/2002 (Α' 274) και 3 παράγραφος 2 του π.δ. 61/2004, να συμμορφωθεί προς την εν λόγω απόφαση εντός εξαμήνου από της κοινοποίησής του παρόντος πρακτικού.

#### **Για τους λόγους αυτούς**

Διαπιστώνει ότι η Διοίκηση δεν έχει συμμορφωθεί, αδικαιολογήτως, προς το περιεχόμενο της 4917/2012 αποφάσεως του Δικαστηρίου.

Καλεί τη Διοίκηση να συμμορφωθεί με την ανωτέρω απόφαση, εντός εξαμήνου από της κοινοποίησής του παρόντος πρακτικού, κατά το αιτιολογικό.

Ορίζει νέα ημερομηνία συζητήσεως ενώπιον του Τριμελούς Συμβουλίου Συμμόρφωσης την 13η Ιουνίου 2017.

Το παρόν πρακτικό εκδόθηκε στις 24 Νοεμβρίου 2016.

Ο Προεδρεύων Αντιπρόεδρος

Η Γραμματέας

  
N. Μαρκουλάκης

  
I. Παπαχαραλάμπους

  
ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ  
Στις 8/12/2016  
Η Γραμματέας του Α' Τμήματος  
Παύλος της Επιτροπής  
και  
  
Nic. Athanasiou